



TERVISEAMET

Ülle Madise
Õiguskantsleri Kantselei
info.okk@oiguskantsler.ee

Teie 04.05.2026 nr 7-4/260467/2603702

Meie 29.05.2026 nr 9.3-1/26/3591-2

Müratasemega arvestamine detailplaneeringu koostamisel

Lugupeetud Ülle Madise

Pöörduisite Terviseametisse 04.05.2026 kirjaga nr 7-4/260467/2603702 seoses müratasemega arvestamisel detailplaneeringu koostamisel ja soovite seisukohta ning selgitust, kas ja kuidas Terviseamet oma rakenduspraktikat muudab.

Detailplaneeringute koostamisel lähtub Terviseamet atmosfääriõhu kaitse seaduse (AÕKS) §-dest 57 ja 58 ning kohaliku omavalitsuse üksuse üldplaneeringuga määratud mürakategooriatest ja keskkonnaministri 16.12.2016 määruses nr 71 „Välisõhus leviva müra normtasemed ja mürataseme mõõtmise, määramise ja hindamise meetodid“ sätestatud müra normtasemetest. AÕKS § 58 lg 1 kohaselt tuleb detailplaneeringu koostamisel tagada, et selle elluviimisel ei ületataks piirkonna jaoks sama seaduse § 56 lg 4 alusel kehtestatud müra normtasest. Terviseametil peab olema võimalik hinnata, kas kavandatava lahenduse puhul on võimalik saavutada müranõuetele vastav elukeskkond. Detailplaneeringud on jäetud koostamata põhiliselt kahel juhul - väliskeskkonna müra normtase on ületatud ja pole planeeritud müraleevendavaid meetmeid või käsitletud nende tõhusust, samuti juhul, kui mürauurimise on olnud puudulik. Kui planeeringualal on müra normtaseme ületus, siis on vajalik rakendada müraleevendavaid meetmeid. Seejuures ei eeldata täpseid tehnilisi lahendusi, mis kuuluvad ehitusprojekti etappi, vaid et detailplaneeringust selguks asjaolu, et müra leevendusmeetmetest tuleb järgnevas etapis rakendada. Oluline on, et leevendusmeetmete planeerimisel oleks Terviseametil võimalik hinnata müraleevendavate meetmete tõhusust. Kui detailplaneeringu materjalid ei võimalda hinnata müra normtasemete täitmist või kui puuduvad usaldusväärsed andmed müraallikate, nende koostõju või võimalike leevendusmeetmete kohta, ei ole Terviseametil võimalik anda koostamata detailplaneeringu koostamata jätmise osutab vajadusele täiendada esitatud detailplaneeringu lahendust või esitada täpsustavaid andmeid, mis võimaldavad hinnata detailplaneeringu vastavust kehtivatele müra nõuetele. Kui on teada, et detailplaneeringualal esineb müra normtasemete ületus ning puuduvad tõhusad leevendusmeetmed, ei saa detailplaneeringut koostamata, sest see looks uue elukeskkonna, kus nõuetele vastav müratase ei ole tagatud.

Liiklusemüra takistab elamute rajamist vaid suhteliselt väikesel osal planeeritavatest aladest. Perioodil 01.01.-30.04.2026 on Tallinna linna osas Terviseamet jätnud liiklusemüra tõttu detailplaneeringu koostamata 9 juhul, põhjusel, et ületatakse müra normtasest, ei ole

piisavalt hinnatud leevendusmeetmete mõju või kogu müraolukorda. Samas on kohaliku omavalitsuse üksusel endal oluline roll liikluse müra ohjamisel ja seeläbi ka detailplaneeringuga kavandatava elluviimisel läbi AÕKS § 63 lg 5 ja § 64 lg 8 müra vähendamise tegevuskava rakendamise. Rahvatervishoiu seadus (RTHS) annab Terviseametile järelevalve pädevuse RTHS § 14-22 sätestatud nõuete ja RTHSi alusel antud õigusaktide nõuete ning EL asjakohaste õigusaktide nõuete täitmise üle. Ametil on keeruline nõustuda arvamusega, et Terviseameti atmosfääriõhu kaitse seaduse haldusjärelevalve pädevus on ameti enda poolt tuletatav läbi RTHS-i antud järelevalvepädevuse. Oleme seni lähtunud Riigikohtu otsuses nr 3-3-1-44-10 p 26, et põhiseaduse §-s 3 sätestatud seaduslikkuse põhimõtte kohaselt on avalik võim õigustatud tegutsema siis, kui õigusnormid näevad avalikule võimule ette nii pädevuse kui ka volituse.

Terviseamet teeb koostööd nii arendajate kui ka kohaliku omavalitsuse üksustega detailplaneeringute menetlemisel leidmaks tervisekaitse nõudeid tagavad lahendused. 20.04.2026 jõustunud AÕKS-i muudatustega täpsustus müra normtasemete kohaldamine planeeringutes ning vastavalt sellele on amet muutnud ka oma rakenduspraktikat planeeringumenetlustes.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Margus Korsjukov
teenuse juht

Margus Korsjukov
53432468 margus.korsjukov@terviseamet.ee